

UCHWAŁA Nr 345 / 6838 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 21 grudnia 2021 r.

w sprawie zaopiniowania *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Niebylec na lata 2021-2030.*

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Niebylec na lata 2021-2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisała:

Ewa Draus – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 17 listopada 2021 r., znak OR.033.9.2021, Pan Zbigniew Korab – Wójt Gminy Niebylec wystąpił o zaopiniowanie *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Niebylec na lata 2021-2030 (SRG)*. Przedmiotowe pismo wraz załącznikami wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 22 listopada 2021 r.

Zakres przedstawionego *projektu Strategii Rozwoju Gminy Niebylec na lata 2021-2030* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim cele strategiczne oraz planowane w ich ramach kierunki interwencji zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.1 *SRG*.

Priorytet 1.4 Gospodarka cyrkularna (Gospodarka obiegu zamkniętego)

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.3 *SRG*

OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 8.2 oraz 8.4 *SRG*.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.3 *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 8.2 SRG.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.2 SRG.

Priorytet 2.5. Wzmocnienie podmiotowości obywateli, rozwój instytucji społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie ich wpływu na życie publiczne

W priorytet wpisuje się cel operacyjny 8.5 SRG.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 8.2, 8.3 oraz 8.5 SRG.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.4 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 8.3 oraz 8.4 SRG.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.3 SRG.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.2 oraz 8.3 SRG.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.3 oraz 8.4 SRG.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.3 SRG.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.4 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.2 SRG.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.3 SRG.

Priorytet 4.4. Budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 8.5 SRG.

OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII

Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 8.1, 8.3 oraz 8.4 SRG.

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 8.2, 8.3, 8.4 oraz 8.5 SRG.

Przedłożony dokument został zweryfikowany pod kątem przedstawienia elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym (u.s.g.). Zgodnie z przywołaną regulacją strategia rozwoju gminy powinna zawierać: wnioski z przeprowadzonej diagnozy oraz cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia, model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania. W toku przeprowadzonej analizy dokumentu sformułowano następujące wnioski i rekomendacje, które przesądziły o opinii na temat sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Projekt SRG zawiera Rozdział przedstawiający wnioski z przeprowadzonej diagnozy. Jednakże przedstawione zapisy mają charakter bardzo ogólny i w celu zapewnienia kompleksowości dokumentu jako całości, rekomenduje się ich uszczegółowienie. W zakresie demografii należy przedstawić tak istotne zagadnienia jak przyrost naturalny i saldo migracji. W odniesieniu do części 2.3 Kultura i edukacja – wnioski z diagnozy powinny wskazywać jak realizowana jest opieka przedszkolna w stosunku do zapotrzebowania. W części 2.5 Ochrona środowiska, nie uwzględniono odniesienia do zasobów przyrody tj. form ochrony przyrody i krajobrazu, pomimo, iż te zagadnienia są podkreślane w planowanych działaniach w SRG. We wnioskach nie ma nawiązania również do infrastruktury technicznej (gospodarka wodno-ściekowa) i komunikacyjnej, sektora gospodarki (wielkość przedsiębiorstw i rodzaj prowadzonej działalności), sektora rolnictwa (wielkość gospodarstw i ich specjalizacja). W części diagnostycznej przedstawiono liczne dane statystyczne w formie tabelarycznej, jednakże nie są one opatrzone wnioskami, które są kluczowym elementem części diagnostycznej. Reasumując, przedstawione wnioski i ich zakres, nie pozwala na pełną analizę sytuacji społeczno – gospodarczej gminy.

W odniesieniu do przedstawionych w projekcie SRG celów strategicznych i kierunków zaplanowanych działań należy wskazać, iż są zgodne ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*.

Kolejny element warunkujący wydanie opinii przez Zarząd Województwa Podkarpackiego to oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia. Jednakże nie został on zidentyfikowany w zapisach projektu SRG. Ponadto, przedstawione wskaźniki w projekcie SRG nie mają wartości bazowych. Wobec tego należy wskazać na brak formalny w przedmiotowym zakresie.

Model funkcjonalno – przestrzenny został przedstawiony jako wyciąg ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Niebylec. Z uwagi na zakres opracowania i brak horyzontu czasowego Studium uwarunkowań (...) nie jest tożsamy z modelem struktury funkcjonalno – przestrzennej i nie może go zastępować w strategii rozwoju. Ponadto model powinien obejmować cały obszar gminy Niebylec a nie tylko odniesienie do miejscowości Niebylec, tak jak to przedstawiono w projekcie SRG. Stąd też należy wskazać, iż projekt SRG ma braki formalne uniemożliwiające ocenę w odniesieniu do uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

W projekcie SRG przedstawiono ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Niebylec.

Przedłożony Zarządowi Województwa Podkarpackiego projekt SRG, niewłaściwie przedstawia Obszary Strategicznej Interwencji (OSI). Zgodnie z art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g., w strategii gminy powinny być przywołane OSI w których zasięgu terytorialnym znajduje się gmina Niebylec. OSI powinny być przedstawione w formie graficznej, jak również być opisane poprzez przywołanie zakresu planowanych działań wskazanych w SRW2030. Natomiast w SRG Niebylec przytoczono wszystkie regionalne OSI jakie zostały zdelimitowane w SRWP 2030, nie spełniono również wymogu dotyczącego formy graficznej dla OSI i wskazania zakresu planowanych działań. OSI, w które wpisuje się gmina Niebylec to priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju, kierunek działania 7.3.1. Wzmocnienie szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją w województwie, a także Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku, kierunek działania 7.4.1. Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich poprzez rozwój infrastruktury technicznej, kierunek działania 7.4.2. Rozwój przedsiębiorczości na obszarach wiejskich, kierunek działania 7.4.3. Integracja i aktywizacja społeczności wiejskiej w aspekcie społecznym i kulturowym, kierunek działania 7.4.4. Racjonalizacja przestrzeni wiejskiej. Ponadto w rozdziale *Zgodność Strategii Rozwoju Gminy Niebylec na lata 2021-2030 z założeniami dokumentów wyższego rzędu* nie dokonano identyfikacji działań SRG z priorytetami i kierunkami działań SRWP 2030.

W projekcie SRG nie zidentyfikowano OSI kluczowych dla gminy, a ich określenie jest fakultatywne dla tego dokumentu.

W projekcie SRG przedstawiono czytelny system realizacji strategii oraz wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych.

Natomiast, w rozdziale 13 SRG rekomenduje się weryfikację źródeł finansowania gdyż obecne zapisy uwzględniają wyłącznie finansowanie z programów operacyjnych krajowych i regionalnych.

Konkludując, przedstawione powyżej braki formalne i rekomendacje są istotne dla przeprowadzenia oceny sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpacie 2030*, o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g. W związku z powyższym, Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. negatywnie opiniuje przedłożony projekt Strategii Rozwoju Gminy Niebylec na lata 2021-2030. Jednocześnie rekomenduje się uzupełnienie braków formalnych (art.10e ust.3 i 4 u.s.g) oraz ich usunięcie w toku dalszego procedowania, przed formalnym przyjęciem przez Radę Gminy, a kolejno ponowne przedłożenie do opiniowania projektu SRG Zarządowi Województwa Podkarpackiego.